

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL SATU MARE
Serviciul juridic

Nr. 1811/SJ/
Data: 20.02.2026

Consiliului local al comunei AGRIȘ

Spre știință:

PRIMARIA COMUNEI AGRIȘ
INTRARE NR. 621
Ziua 26 luna 02 an 2026
Dosar.....

- Primarului comunei Agriș, domnului Szabo Elek
- Secretarului general cu exercitare temporară, al comunei Agriș, domnului Csorba Levente

Prefectul județului Satu Mare, în temeiul dispozițiilor art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, modificat și completat, exercitând controlul cu privire la legalitatea Hotărârilor nr. 29-32/2025, adoptate în cadrul ședinței extraordinare cu convocare de îndată, a Consiliului local Agriș din data de 19.12.2025 și înregistrate la Instituția Prefectului județul Satu Mare sub nr. 12039 la data de 31 decembrie 2025, a constatat nelegalitatea Hotărârilor nr. 29 și 32 pentru următoarele considerente:

1. Prin Hotărârea nr. 29/19.12.2025 s-a validat mandatul de consilier local al domnului Kallos Ștefan-Alexa. Considerăm că, hotărârea a fost aprobată de către Consiliul local Agriș **fără a fi respectate prevederile art. 122 alin. (1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, completată și modificată**, prin care se prevede faptul că " În caz de vacanță a mandatelor de consilieri locali, pe durata mandatului consiliului local, **mandatele supleanților sunt validate în termen de 10 zile de la data încetării mandatului consilierului local**, în condițiile art. 204, **de către judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au avut loc alegeri în procedură necontencioasă, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu**, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii....."

Cu alte cuvinte, Consiliul local al comunei Agriș nu validează mandatul consilierului local, mandat care a fost validat deja de către Judecătoria Satu Mare în ședința camerei de consiliu din data de 11.12.2025, fiind comunicată validarea prin Incheierea Judecătoriei Satu Mare nr. 2642/11.12.2025 și care este atașată hotărârii mai sus menționată.

Prin urmare, ca urmare a validării mandatului de consilier local al domnului Kallos Ștefan-Alexa, se va aproba prin hotărâre de consiliu local doar modificarea Comisiei pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al

comunei, agricultura, gospodărire, protecția mediului, comerț și urbanism, comisie de specialitate de pe lângă Consiliul local Agriș, din care va face parte domnul consilier local, Kallos Ștefan Alexa.

2.Prin Hotărârea nr.32/19.12.2025 s-au aprobat stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale pentru anul 2026, în comuna Agriș, județul Satu Mare.

a)Proiectul de hotărâre nu este avizat de către secretarul general cu exercitare temporară, încălcându-se prevederile art. 243 alin.(1) litera a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.243 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare se arată în mod expres că: "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții: a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului....."

b)La capitolul taxe speciale din anexa 1, aferentă hotărârii, s-au aprobat taxe de închiriere corturi/evenimente/transport/montare, demontare; taxe de închiriere Cămin Cultural/eveniment înmormântare și taxe de închiriere vestiar(teren de fotbal)/eveniment distinct pentru locuitorii comunei Agriș față de locuitorii din afara comunei Agriș și anume :

taxă de închiriere corturi/evenimente/transport/montare,demontare: 628 lei/zi(locuitorii comunei) și 888 lei/zi(locuitorii din afara comunei);

taxă de închiriere Cămin Cultural/eveniment înmormântare:1256 lei(locuitori din afara comunei) și 0 lei (locuitorii comunei);

taxă de închiriere vestiar(teren de fotbal)/eveniment: 628 lei/zi(locuitorii comunei) și 880 lei/zi (locuitorii din afara comunei).

Considerăm că, hotărârea mai sus menționată a fost aprobată de către Consiliul local Agriș **facându-se discriminări cu privire la această taxă**, creându-se astfel un obstacol în calea liberei circulații a serviciilor conducând la încălcarea **prevederilor art. 148 din Constituției a României, a art. 56** (ex. articolul 49 TCE) **și art. 18** (ex. articolul 12 TCE) **Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene (TFUE).**

Totodată, Art. 20 din O.U.G nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, cu modificările și completările ulterioare, indică următoarele: "(1) Prestatorii nu pot include condiții discriminatorii referitoare la cetățenie sau la naționalitate ori la locul de reședință sau la sediul beneficiarului în condițiile generale de acces la un serviciu puse la dispoziția publicului.

(2) Prestatorii pot stabili condiții de acces diferite în cazul în care acestea sunt justificate în mod direct prin criterii obiective.

(3) Clauzele ori declarațiile ce cuprind condiții generale de acces discriminatorii sunt nule de drept".

c)Cu privire la capitolul taxe speciale din anexa 2, aferentă hotărârii la art. I(Scutiri și facilități fiscale acordate în baza Codului Fiscal pentru persoane fizice) litera c) s-au aprobat

scutiri la impozitele pe clădiri, teren și pe mijloacele de transport aferent unui singur autoturism tip hycomat sau a unui motociclet, pentru revoluționarii și urmașii eroilor martiri ai Revoluției din Decembrie 1989, **scutiri care nu sunt prevăzute în Codul Fiscal modificat și completat prin Legea nr. 239/2025 dar sunt prevăzute de legea cu caracter special și anume de prevederile art 5 litera j din Legea nr. 341/2004** Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977. Prin urmare se va face modificarea în anexa corespunzătoare, cu privire la acest aspect.

d) Totodată prin anexa 3, aferentă hotărârii la Cap. I, art.1 și 2 s-a aprobat reducerea impozitului cu 40%, pentru anul următor, persoanelor fizice, pe clădirea și terenul folosite ca domiciliu, care fac dovada a cel puțin trei donări de sânge în cursul anului precedent **fără a fi respectate prevederile art. XII punctele 25, 26, 37 și 38 din Legea nr. 239/2025** privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, potrivit cărora articolele 456, alin.(2¹), art.464, alin.(2¹) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal care prevedeau aceste reduceri, au fost abrogate.

Potrivit literaturii de specialitate (Valentin I. Prisăcaru, Tratat de drept administrativ român-Partea generală-Ediția a III-a revăzută și adăugită de autor, Editura Lumina Lex, București, 2002, pag.384-385), **"actele administrative de autoritate normative sau individuale trebuie adoptate sau emise pe baza legii, pentru executarea prevederii legii și în limitele acesteia", fiind una dintre condițiile de validitate**. Se mai arată faptul că "această condiție de validitate este obligatorie pentru toate organele administrației publice".

Conform prevederii art. 106 alin. (3) din O.U.G. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare **"Consiliile locale și primarii funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comune, orașe și municipii în condițiile legii"**, iar conform art. 36 alin. (1) din același act normativ, **"Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale"**.

Legalitatea actului administrativ, potrivit literaturii de specialitate (Flavius-Antoniou Baias, Eugen Chelaru, Rodica Constantinovici, Ioan Macovei, Noul Cod Civil-Comentariu pe articole, Ediția 2 revizuită și adăugită, Editura C.H. Beck, București, 2014, pag. 103) **"poate fi definită ca reprezentând conformitatea actului respectiv cu legea fundamentală, cu legile elaborate de Parlament, cu Ordonanțele de Guvern și cu toate celelalte acte normative care au o forță juridică superioară"**.

Potrivit art. 81 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și modificată, "reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefecturilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior".

Având în vedere cele relatate mai sus, în temeiul art.255 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectiv art.7 alin. 1 și 5 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, modificată și completată, vă solicităm să reanalizați hotărârile mai sus menționate, în vederea intrării în legalitate a acestora. Potrivit art.3 alin.1 coroborat cu art.11 alin. 3 din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, completată și modificată, în caz că nu veți proceda conform dispozițiilor legale în vigoare, vom fi nevoiți să atacăm hotărârile dvs. în contencios administrativ și să solicităm nulitatea acestora.

Secretarul general cu exercitare cu caracter temporar, al comunei Agriș va aduce la cunoștința primarului și a consiliului local, la următoarea ședință a acestuia, prezenta procedură prealabilă și **va comunica în scris prefectului**, soluția adoptată, până cel mai târziu la data de **27 februarie 2026**.

PREFECT,


Tamás-Ferenc ALTFATTER



SECRETAR GENERAL,


Cosmin-Mihai DORLE

ȘEF SERVICIU
Serviciul juridic


Ramona-Mirela TARȚA

Întocmit,
c.j. Adriana-Ioana LUPESCU
